

COMUNE DI CALLIANO
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 29
DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Concessione del servizio per l'accertamento e riscossione dell'Imposta sulla pubblicità, dei diritti delle pubbliche affissioni, compreso il servizio di affissione, nonché della tassa/canone di occupazione suolo e aree pubbliche - Affidamento a terzi.

L'anno duemilaquindici addì sei del mese di novembre alle ore 20.00 nella sala delle riunioni, a seguito di regolari avvisi, recapitati a termini di legge, si è convocato il Consiglio Comunale.

Presenti i Signori:

LORENZO CONCI – SINDACO
MATTIA ROMANI
LICIA MITTEMPERGHER
WALTER COMPER
ALBERTO MARZARI
MARCO ONDERTOLLER
DOMENICHELLA MONTIBELLER
MARIA LUISA GUIZZARDI
MARCO POMPERMAIER
STEFANO BATTISTI
VALTER SALIZZONI
ROLANDO GOLLER
LOREDANA FERRARI

Assenti giustificati: Elvira Zuin, Minja Koncul

Assiste il Segretario Comunale dott.ssa Margherita Cannarella

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. Lorenzo Conci, nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato posto al n. 8 dell'O.d.G.

IL PRESIDENTE INFORMA CHE CHIUNQUE POSSA AVERE INTERESSE ALL'ASSUNZIONE DELLA PRESENTE DELIBERAZIONE NON PRENDA PARTE NE' ALLA DISCUSSIONE NE' ALL'EVENTUALE VOTAZIONE DELLA STESSA E QUINDI ABBANDONI L'AULA. DOPODICHE' DA' INIZIO AI LAVORI.

OGGETTO: Concessione del servizio per l'accertamento e riscossione dell'Imposta sulla pubblicità, dei diritti delle pubbliche affissioni, compreso il servizio di affissione, nonché della tassa/canone di occupazione suolo e aree pubbliche - Affidamento a terzi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti, esecutivi ai sensi di legge:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n.36/2014 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2015;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 8 dd. 16.02.2015 avente ad oggetto: "Esame ed approvazione Piano Esecutivo di Gestione del bilancio dell'esercizio 2015";
- deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 29 novembre 2004 con la quale è stato approvato il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi comunali;

Evidenziato che in data 31 dicembre 2015 scade il contratto per la concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni nonché della tassa/canone occupazione suolo e aree pubbliche;

rilevato che, ai sensi dell'art. 22 del D. Legislativo n. 23/2011 e ss.mm. dal 1° gennaio 2014 doveva trovare applicazione l'Imposta Municipale Secondaria (I.M.U.S.) con conseguente e contestuale abrogazione dell'Imposta sulla Pubblicità, della Tassa occupazione suolo e aree pubbliche e dei canoni patrimoniali alternativi a tali cespiti tributari (ai sensi degli artt. 61 e seguenti del D.Lvo. n. 446/1997);

preso atto che la nuova imposta basa il proprio presupposto su una commistione tra i tributi che la stessa abroga (occupazione suolo pubblico e diffusione di messaggi pubblicitari) per cui gli elementi costitutivi ed i presupposti gestionali sopra ricordati appaiono sostanzialmente analoghi;

considerato che la circolare n. 1/DF del 12 gennaio 2015 ha chiarito "che fino a quando non verrà emanato il regolamento governativo attuativo dell'IMU secondaria, i comuni non possono istituire autonomamente l'I.M.U.S. con proprio regolamento e continuano ad applicarsi la tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, l'imposta comunale per la pubblicità e diritti pubbliche affissioni, il canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari";

preso atto che a tutt'oggi non è stato emanato il regolamento governativo attuativo dell'IMU secondaria suddetto né vi sono notizie in merito allo stato dell'iter previsto per la sua formalizzazione, appare possibile che, anche per il 2016 e anche per gli anni successivi, continuino a trovare applicazione l'imposta sulla pubblicità ed il diritto per le pubbliche affissioni nonché la tassa/canone occupazione suolo e aree pubbliche;

dato atto che la conferma della vigenza per il 2016 dei tributi vigenti, in attesa dell'istituzione dell'I.M.U.S., comporta la necessità di determinare le modalità di accertamento e riscossione dei tributi per il medesimo periodo di imposizione, stante la conclusione al 31 dicembre 2015 della concessione alla ditta I.C.A. S.r.l. di La Spezia per tutti i Comuni (escluso Avio) e alla ditta AIPA per il Comune di Avio;

ritenuto che le ragioni di ordine economico-gestionale a sostegno dell'esternalizzazione già avvenuta da anni appaiono tuttora valide per procedere al conferimento del servizio in parola a soggetto esterno mediante gara informale;

preso atto che il Comune di Terragnolo ha, invece, fino ad ora gestito in economia il servizio ma, a seguito di puntuali verifiche e analisi economico-finanziarie nonché organizzative, ritiene opportuno a partire dal 2016 l'affidamento a terzi del servizio.

in particolare la gestione esternalizzata dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e della tassa/canone di occupazione suolo e aree pubbliche appare l'unica soluzione possibile in quanto la gestione in economia, al momento, non risulta praticabile in relazione ai seguenti elementi:

1) poiché il know how è al momento insufficiente e sarebbe indispensabile, per l'assunzione in proprio del servizio, acquisire e formare nuove unità di personale, in considerazione sia del livello di particolare specialità e ampiezza della materia, sia della necessaria presenza esterna e del continuativo monitoraggio del territorio;

2) la gestione in economia del servizio richiederebbe inoltre investimenti in dotazioni strumentali (software, hardware, ecc...), che appaiono non in linea con gli obiettivi imposti dal Patto di Stabilità e dagli equilibri di bilancio;

3) la gestione con affidamento esterno del servizio di accertamento e riscossione si ritiene sia la modalità più idonea a conseguire l'obiettivo di miglioramento della qualità del servizio, anche in termini di attenzione alla tenuta degli impianti pubblicitari e, al contempo, di potenziamento delle entrate, anche per quanto riguarda la T.O.S.A.P., in ragione della maggiore vicinanza al territorio e di una forte azione di raffronto fra loro delle banche dati in possesso all'ente e con la situazione di fatto rilevata sul territorio;

sulla base di quanto suesposto, la scelta per consentire una regolare prosecuzione del servizio in esame, a far data dal 1° gennaio 2016, a costi compatibili per l'Ente e qualitativamente efficiente, appare l'affidamento a terzi mediante concessione, alle condizioni economiche che si ritiene possano essere migliorate mediante gara informale così come previsto dall'art. 30 del Decreto Legislativo n. 163/2006;

Atteso che i Comuni di Besenello, Calliano, Nogaredo, Nomi, Pomarolo, Ronzo-Chienis, Terragnolo, Trambileno e Volano hanno aderito dal 2012 alla convenzione per la gestione associata e coordinata del Servizio Sovracomunale Tributi e Tariffe, e dal 2013 anche il Comune di Avio, e che nella stessa è previsto che il Servizio medesimo si occupi, tra l'altro, della gestione dell'imposta di pubblicità e della tassa di occupazione suolo pubblico; è previsto, peraltro, che lo stesso possa svolgere tutti i compiti che la legge o i regolamenti assegnano agli enti gestori e ai Comuni aderenti al Servizio stesso.

I comuni aderenti, all'unanimità, nella riunione della Conferenza permanente di Sindaci di data 7 settembre hanno formalizzato l'interesse e la volontà di condividere il percorso istituzionale e procedimentale per la scelta del concessionario al quale affidare la gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni nonché della tassa/canone di occupazione suolo e aree pubbliche, a partire dal 1 gennaio 2016, ritenendo di particolare pregio, pur nel rispetto della diversa potenzialità economica che viene espressa dalle singole realtà territoriali, raggiungere gli obiettivi di:

1. contenimento dei costi amministrativi di svolgimento della gara;
2. condivisione preventiva del processo di articolazione delle condizioni contrattuali, in un'ottica di trasversalità e omogeneizzazione funzionale delle esperienze;
3. attuazione di un percorso di collaborazione intercomunale che possa in prospettiva facilitare e favorire processi di confronto e omogeneizzazione dei procedimenti sia con riguardo alle funzioni strutturali storicamente svolte, sia con riguardo alle linee innovative emergenti dalle norme di riforma;
4. modernizzazione dei processi di relazione e gestione dei rapporti con l'utenza;

5. rafforzamento di modalità di controllo, salvaguardia della sana gestione contabile con particolare riferimento alla regolarità dei flussi contabili.

Preso atto che, sulla base degli elementi sopra considerati, i Comuni di Avio, Besenello, Calliano, Nogaredo, Nomi, Pomarolo, Ronzo-Chienis, Terragnolo, Trambileno e Volano hanno condiviso l'opportunità di gestire in forma associata la gara per l'individuazione del concessionario e di individuare la Comunità della Vallagarina, già capofila della gestione associata sovracomunale, quale ente deputato a svolgere tutte le fasi di gara.

Rilevato che pur aderendo alla gara sinergica per la gestione dei tributi in oggetto ciascun Comune rimane titolare dei singoli contratti e dei relativi introiti, limitando la funzione associata alla sola fase di individuazione di un concessionario unico tramite un'unica gara informale.

Evidenziata, inoltre, l'opportunità di delineare gli indirizzi generali del procedimento di gara affinché siano tenuti in debita considerazione, alcuni elementi che il Consiglio Comunale ritiene siano da porre fra le condizioni del vincolo contrattuale, a tutela della buona organizzazione del servizio e per la salvaguardia dei flussi finanziari:

- affidamento in concessione a ditta idonea, specializzata e iscritta nell'Albo istituito ai sensi degli articoli 52 e 53 del DLgs n. 446/1997; requisito che individua imprese in possesso di specifici requisiti finanziari, tecnici e di onorabilità necessari per fornire le opportune garanzie in termini professionali ed economici;
- durata dell'affidamento: fino al 31 dicembre 2016, per una durata di un anno, con possibilità di estensione fino al massimo di un ulteriore anno; profilo temporale che appare sufficiente a consentire una gestione economicamente proficua per il concessionario e nel contempo adeguato al raggiungimento degli obiettivi posti a base del lavoro comune;
- tipo di aggiudicazione: gara informale basata sul metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, allo scopo di tener conto, in misura adeguata, per un verso, dell'offerta economica (poiché è interesse delle amministrazioni che aderiscono alla convenzione favorire un progressivo ridimensionamento del costo di riscossione e avere certezza dell'entrata indipendentemente dalle riscossioni effettivamente incassate) e per altro verso, promuovere e favorire un impegno progettuale da parte del concessionario, affinché la gestione della concessione si ponga come patto per il costante miglioramento degli standard del servizio reso.

Ritenuto pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di procedere all'approvazione del Capitolato d'oneri, dando atto che la Comunità della Vallagarina dovrà curare tutti gli adempimenti connessi alla procedura di gara e all'individuazione del concessionario per il servizio in oggetto.

Evidenziato inoltre che:

- in merito alla qualificazione dei servizi di riscossione dei tributi locali l'IFEL (Fondazione ANCI) e la dottrina hanno qualificato gli stessi come esercizio di pubbliche funzioni e non come servizi pubblici locali;
- si debba procedere in ogni caso ad un confronto concorrenziale mediante gara informale fra almeno cinque soggetti idonei secondo quanto disposto dall'art. 30 del D. Lgs. N. 163 del 12 aprile 2006 e ss.mm. (codice dei contratti);
- al fine di garantire una ottimale gestione dei servizi che si vogliono concedere saranno inseriti nel Capitolato d'Oneri particolari clausole volte a garantire la qualità del servizio al cittadino nel capitolato medesimo e in particolare si è ritenuto di prevedere la clausola del recesso contrattuale nel momento in cui la normativa, qualora antecedente alla

scadenza contrattuale, renderà effettiva l'introduzione dell'I.M.U.S, di cui all'art. 11 del D.Lgs.23/2011, che dovrebbe andare a sostituire tra gli altri anche l'imposta pubblicità, il diritto sulle pubbliche affissioni e la tassa/il canone occupazione suolo pubblico nonché ulteriori norme specifiche che consentono la gestione e la revisione del contratto qualora necessario a seguito dell'eventuale entrata in vigore dell'I.M.U.S.

- atteso che a garanzia della qualità del servizio sono state individuate nel capitolato d'oneri sopracitato prescrizioni tali da esercitare un efficace controllo sull'assolvimento del servizio, pena la risoluzione del contratto e che, in particolare, è prevista una puntuale rendicontazione sull'attività di accertamento nonché strumenti di controllo sull'attività in generale anche attraverso la periodica trasmissione al Comune di dati informatizzati relativi alla gestione.

Preso visione del Capitolo d'Oneri predisposto dal Servizio Tributi Sovracomunale, comprensivo dei relativi allegati, allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e ritenuto idoneo per l'assegnazione del servizio oggetto del presente provvedimento.

Verificato che, con riguardo alla definizione del corrispettivo in termini di definizione del canone fisso di spettanza dei singoli Comuni, si è avuto riguardo in primo luogo all'entità complessiva delle riscossioni derivante dalla materia imponibile, e cioè in base alle risultanze medie del triennio 2012/2014. Su tale presupposto, il Servizio Tributi Sovracomunale ha stimato che il gettito dell'imposta sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e tassa/canone occupazione di suolo e aree pubbliche si possa attestare sui dati sotto riportati:

CANONE ANNUO BASE PER OFFERTA			
	TOSAP/COSAP		IMPOSTA PUBBLICITA' E PUBBLICHE AFFISSIONI
Comune di Avio		non in gara	11.510,00
Comune di Besenello:	TOSAP	3.000,00	4.000,00
Comune di Calliano:	TOSAP	4.500,00	5.500,00
Comune di Nogaredo:	COSAP	4.800,00	3.400,00
Comune di Nomi:	TOSAP	2.000,00	1.900,00
Comune di Pomarolo:	TOSAP	3.500,00	1.100,00
Comune di Ronzo- Chienis:	TOSAP	2.700,00	1.300,00
Comune di Terragnolo	COSAP	1.800,00	200,00
Comune di Trambileno:	TOSAP	2.100,00	1.000,00
Comune di Volano:	TOSAP	5.500,00	11.000,00

Preso atto che il ritardo nell'adozione del presente atto è dovuto al fatto che le Amministrazioni comunali erano in attesa di decisioni da parte degli organi competenti in merito all'istituzione dell'I.M.U.S.; non essendo però a tutt'oggi ancora formalizzate non risulta più possibile rinviare ulteriormente l'adozione del presente atto e lo stesso deve essere reso immediatamente esecutivo;

rilevata pertanto l'urgenza di eseguire il presente provvedimento al fine di procedere celermente all'avvio delle procedure di gara;

Richiamato l'art. 59 del D.p.Reg. 01.02.2005 n. 3/L che, ai fini di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, consente ai comuni, associazioni di comuni e unioni di comuni di

stipulare tra loro, con le province autonome, con altri enti pubblici locali o soggetti apposite convenzioni;

Visto l'art. 30 del D. Lgs. 163/2006;

Visto il Testo unico delle leggi regionali sull'ordinamento contabile e finanziario nei comuni della Regione Autonoma Trentino Alto-Adige approvato con D.P.G.R. 28 maggio 1999, n. 4/L e ss.mm.

Vista la L.r. 4 gennaio 1993 n. 1 e ss.mm.

Vista la L.r. 23 ottobre 1998 n. 10;

visti i pareri favorevoli di cui all'art. 81 del T.U.LL.R.O.C. approvato con D.P.Reg. 1.2.2005 n. 3/L, resi dai responsabili delle strutture competenti dell'istruttoria;

Visto lo statuto comunale;

Con voti: n. 13 favorevoli, n. 0 contrari, n. 0 astenuti su n. 13 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

1. di condividere con i Comuni di Avio, Besenello, Calliano, Nomi, Nogaredo, Pomarolo, Ronzo-Chienis, Trambileno, Terragnolo, Volano un percorso organizzativo per la realizzazione di una gara informale sovracomunale ai fini dell'affidamento del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta sulla pubblicità, compreso il servizio di affissione, nonché della Tassa/canone occupazione suolo pubblico (ad esclusione del Comune di Avio), così da perseguire congiuntamente, per mezzo della Comunità della Vallagarina, le comuni finalità e svolgere un'azione di progressi e opportuna armonizzazione;
2. di affidare in concessione a terzi le funzioni relative al servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritto delle pubbliche affissioni, compreso il servizio sulle pubbliche affissioni, e della tassa/canone di occupazione suolo pubblico, come meglio specificato in premessa;
3. di stabilire che la gestione del servizio delle pubbliche affissioni, dell'accertamento e della riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni nonché della tassa/canone occupazione suolo pubblico di cui al D. Lgs. 507/1993 e ss.mm. abbia luogo con affidamento in concessione a ditta idonea iscritta all'Albo dei soggetti abilitati alla riscossione delle entrate comunali, di cui agli artt. 52 e 53 del D. Lgs. N. 446/97, per il periodo 1° gennaio 2016 al 31 dicembre 2016, per una durata di un anno, con possibilità di estensione di un ulteriore anno;
4. di stabilire altresì che l'affidamento del servizio abbia luogo mediante gara informale ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 163/2006;
5. di approvare l'elaborato denominato "Capitolato d'oneri per l'affidazione in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, compreso il servizio sulle pubbliche affissioni, e della tassa/canone occupazione suolo e aree pubbliche", la lettera d'invito con i relativi allegati predisposti dal Servizio Tributi e Tariffe sovracomunale ed allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale della medesima;

6. di dare atto che la Comunità della Vallagarina è incaricata, sulla base delle indicazioni della Conferenza dei Sindaci e di quanto già previsto in convenzione, a seguire la procedura di gara per l'individuazione del concessionari, compresa la richiesta dei codici identificativi di gara (CIG) per i Comuni concedenti, la verifica dei requisiti ex art. 38 del D. Lgs. 163/2006, l'approvazione dei verbali, l'aggiudicazione, gli adempimenti conseguenti l'aggiudicazione ed la gestione del contenzioso.
7. di indire il confronto concorrenziale nelle forma di una gara informale con l'invito di almeno cinque ditte, al fine di individuare il soggetto cui affidare i servizi in parola da svolgersi secondo le modalità di cui al presente atto e relativi allegati ed individuando quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.
8. di dare atto che i contratti verranno stipulati nella forma di scrittura privata;
9. di dichiarare, con voti n. 13 favorevoli, n. 0 contrari, n. 0 astenuti su n. 13 consiglieri presenti e votanti la presente deliberazione immediatamente eseguibile a sensi dell'art. 79 c. 4) del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. 01.02.2005 n. 3/L;
10. di dare evidenza, ai sensi dell'articolo 37 della L.P. 30 novembre 1992 n. 23, che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - opposizione alla Giunta comunale da parte di ogni cittadino entro il periodo di pubblicazione ai sensi dell'art.79 comma 5 del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 3/L;
 - ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni, ai sensi dell'art.29 del D.lgs. 02.07.1010 n.104;
 - in alternativa alla possibilità indicata alla lettera b), ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199.

Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Lorenzo Conci

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott.ssa Margherita Cannarella

=====

Relazione di pubblicazione

Copia del presente verbale viene pubblicato all'Albo pretorio il giorno 07 novembre 2015 per rimanervi 10 giorni consecutivi

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott.ssa Margherita Cannarella

=====

Deliberazione dichiarata per l'urgenza immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 79 del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. 01.02.2005 n. 3/L.

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott.ssa Margherita Cannarella

=====

Si certifica che la presente deliberazione, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio senza riportare, entro dieci giorni dall'affissione, denunce di vizi di illegittimità o incompetenza ai sensi dell'art.79 del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 3/L;

Calliano,

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott.ssa Margherita Cannarella

=====

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Calliano,

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott.ssa Margherita Cannarella

=====